

Straatman Koster advocaten

Kerninstrumenten Omgevingswet

Simon Tichelaar
13 oktober 2016



Inleiding

Wetsvoorstel bevat zes kerninstrumenten:

- Omgevingsvisie;
- Programma;
- Decentrale regelgeving (omgevingsplan);
- Algemene rijksregels voor activiteiten;
- Omgevingsvergunning;
- Projectbesluit;

Verder van belang:

- Amvb's.

Inleiding

Typering instrumenten:

Tabel 1: Typering van de instrumenten van de Omgevingswet.

Beleidsontwikkeling	Beleidsdoorwerking	Algemene regels	Toestemming
omgevingsvisie* programma*	omgevingswaarde instructieregel instructie beoordelingsregel voor vergunning- aanvraag*	omgevingsplan* algemene regels in de waterschapsver- ordening* algemene regels in de omgevingsveror- dening* algemene rijksre- gels*	omgevingsvergun- ning* projectbesluit*

Omgevingsvisie

- Vergelijkbaar met: structuurvisie.
- Door: rijk, provincies en gemeenten. Na amendement voor rijk, provincie en gemeente verplicht.
- Inhoud: Integrale samenhangende visie op (midden)lange termijn aangaande alle terreinen van de fysieke leefomgeving (onder meer ruimtelijke ontwikkeling, verkeer en vervoer, water, milieu, natuur, gebruik van natuurlijke hulpbronnen en cultureel erfgoed). Verder de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming en het behoud van het grondgebied.

Omgevingsvisie

- Slechts één omgevingsvisie.
- Geen juridische doorwerking naar andere bestuursorganen. Let op zorgvuldigheids- en motiveringsbeginsel.
- Uniforme voorbereidingsprocedure.
- Geen rechtsbescherming.

Programma

- Door: college, bestuur waterschap, GS of minister.
- Inhoud: uitwerking van het te voeren beleid voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud van de fysieke leefomgeving en concrete maatregelen om te voldoen aan omgevingswaarden of doelstellingen voor fysieke leefomgeving.
- Omgevingswaarden: normen die de gewenste staat of kwaliteit van de fysieke leefomgeving als beleidsdoel vastleggen. De omgevingswaarden worden uitgedrukt in meetbare of berekenbare eenheden of anderszins in objectieve termen. Vb. kwaliteit oppervlaktewater/grondwater.

Programma

- Verplicht (richtlijn, dreiging overschrijding omgevingswaarde). Vb. actieplan omgevingslawaaai als aangewezen.
- Onverplicht.
- In beginsel uitsluitend bindend voor opsteller.
- Uniforme voorbereidingsprocedure.
- Geen rechtsbescherming (tenzij rechtstreekse titel voor activiteiten).

Omgevingsplan

- Opvolger van het bestemmingsplan.
- Let op, ziet op fysieke leefomgeving.
- Eén omgevingsplan in plaats van bestemmingsplannen.
- Uniforme voorbereidingsprocedure.
- Treedt in werking binnen vier weken na mededeling.
- Geen automatische schorsing bij verzoek voorlopige voorziening.
- Volledig appellabel (!)
- Geen herzieningenverplichting. Bij wijziging uitsluitend de wijzigingen appellabel.

Algemene rijksregels

- Generiek, niet specifiek.
- Via algemene maatregelen van bestuur.

Voorbeelden:

- Bouw- en sloopactiviteiten (Bouwbesluit 2012);
- Milieubelastende activiteiten (Activiteiten besluit milieubeheer),

Omgevingsvergunning

- Opvolger van de omgevingsvergunning uit de Wabo.
- Eén loket gedachte;
- Vergunningsplicht uit Waterwet, Wet lokaal spoor, Wet luchtvaart, Monumentenwet 1988, Ontgrondingenwet, Spoorwegwet, Wet beheer rijkswaterstaatwerken en wetsvoorstel Wet natuurbescherming wordt geïncorporeerd.

Omgevingsvergunning

- Aanvrager beslist voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd (geen onlosmakelijke samenhang zoals in artikel 2.7 Wabo). Vb. verbouwen rijksmonument (bouw bouwwerk en wijzigen beschermd monument).
- Inwerkingtreding binnen twee weken na mededeling.
- Bij verzoek tot voorlopige voorziening automatische schorsing. Ongewenst? Dan verzoek tot opheffing of wijziging schorsen.
- Geen vergunning van rechtswege bij niet tijdig beslissen.
- Reguliere procedure, ook bij vergunning afwijkactiviteit.

Projectbesluit

- Let op spraakverwarring! Dit is niet de uitgebreide procedure uit de Wabo (nu: omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit).
- Opvolger van inpassingsplan (Wro), tracébesluit (Tracéwet) en projectplan (Waterwet).

Amvb's

Vier in plaats van 120:

- Omgevingsbesluit (Bro, Bor, Besluit Mer etc.);
- Besluit activiteiten leefomgeving (Activiteitenbesluit en regeling, Mijnbouwbesluit, Vuurwerkbesluit, Waterbesluit, bepalingen uit Wet milieubeheer en Monumentenwet etc.);

Amvb's

- Besluit bouwwerken leefomgeving (Bouwbesluit 2012, Besluit Energieprestatie gebouwen, Asbestverwijderingsbesluit, Activiteitenbesluit etc.);
- Besluit kwaliteit leefomgeving (materiële bepalingen voor besluiten van overheden op het terrein van de fysieke leefomgeving. Bijvoorbeeld instructieregels, inhoudelijke regels voor omgevingsvergunningen, monitoring en informatievoorziening etc.)

Amvb's

Waar vindt u wat?



Omgevingsbesluit
spelregels, bevoegd gezag, procedures en handhavingsbepalingen



BKL
de normen en instructieregels milieu en veiligheid, o.a. omgevingsplan



BAL
algemene, rechtstreeks werkende regels in de leefomgeving; Tevens vergunning, meldings- en informatieplichten



BBL
algemene rechtstreeks werkende regels voor bouwwerken; Vergunningen meldings- en informatieplichten worden hier later ingebouwd

Hartelijk dank voor uw aandacht!

Vragen?

Simon Tichelaar

06 – 187 34 317

s.tichelaar@straatmankoster.nl